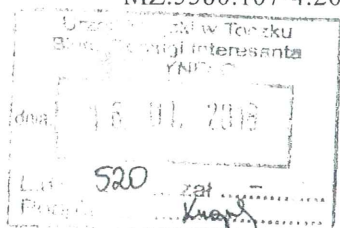


Gliwice, dnia 28.12.2017 r.



DECYZJA Nr 100/2017/MZ

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (j.t. Dz.U. z 2017 r., poz. 1204 z późn. zm.), § 16 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 07.06.2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz.U. Nr 109, poz. 719) w związku z § 207 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (j.t. Dz.U. z 2015 r. poz. 1422) oraz na podstawie art. 104 i art. 107 § 1 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz. 1257 z późn. zm.),

w związku ze stwierdzeniem, podczas czynności kontrolno – rozpoznawczych (protokół ustaleń z dnia 21.11.2017 r.), przeprowadzonych przez funkcjonariusza wydziału kontrolno – rozpoznawczego Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Gliwicach, występowania warunków technicznych, powodujących zagrożenie życia ludzi w budynku Urzędu Miejskiego w Toszku, zlokalizowanym w Toszku przy ul. Bolesława Chrobrego 2,

n a k a z u j e s i ę

Gminie Toszek wykonanie w ustalonym terminie niżej wymienionych obowiązków:

1. Zabezpieczyć przed zadymieniem klatkę schodową, poprzez obudowanie i zamknięcie jej drzwiami oraz wyposażenie w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.

Termin wykonania: **31.12.2018 r.**

Podstawa prawna – § 245 pkt 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (j.t. Dz.U. z 2015r. poz. 1422) w związku z § 16 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 07.06.2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz.U. Nr 109, poz. 719).

- jak?*
2. Zapewnić długość dojścia ewakuacyjnego, tj. długość drogi ewakuacyjnej od pomieszczeń przeznaczonych na pobyt ludzi do wyjścia na zewnątrz lub do innej strefy pożarowej, wynoszącą nie więcej niż 30 m, przy jednym kierunku dojścia.

Termin wykonania: **31.12.2018 r.**

Podstawa prawna – § 256 ust. 1+3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury cyt. w pkt. 1 decyzji w związku z § 16 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji cyt. w pkt 1 decyzji.

- ob. u. komendy*
3. Sprawić, aby oba skrzydła drzwiowe stanowiące wejście do piwnicy, posiadające klasę odporności ogniowej EI 30, były zaopatrzone w urządzenia zapewniające samoczynne zamykanie ich w razie pożaru.

Termin wykonania: **31.12.2018 r.**

Podstawa prawna – § 240 ust. 6 w związku z § 250 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury cyt. w pkt. 1 decyzji w związku z § 16 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji cyt. w pkt 1 decyzji.

4. Zapewnić sprawność urządzenia zapewniającego samoczynne zamykanie (samozamykacza) drzwi o klasie odporności ogniowej EI 30, stanowiących wejście do kotłowni.

Termin wykonania: **31.12.2018 r.**

Podstawa prawna – § 240 ust. 6 w związku z § 220 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury cyt. w pkt. 1 decyzji w związku z § 16 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji cyt. w pkt 1 decyzji.

Zapewnić, aby każde z drzwi stanowiących wyjście ewakuacyjne z budynku posiadało jedno, nieblokowane skrzydło drzwiowe o szerokości nie mniejszej niż 0,9 m.

Termin wykonania: **31.12.2018 r.**

Podstawa prawna – § 240 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury cyt. w pkt. 1 decyzji w związku z § 16 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji cyt. w pkt 1 decyzji.

6. Zapewnić, aby drzwi z sali seminaryjnej posiadały jedno, nieblokowane skrzydło drzwiowe o szerokości nie mniejszej niż 0,9 m.

Termin wykonania: **31.12.2018 r.**

Podstawa prawna – § 240 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury cyt. w pkt. 1 decyzji w związku z § 16 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji cyt. w pkt 1 decyzji.

Przepis § 2 ust. 3a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie dopuszcza, że nakazane obowiązki mogą być spełnione w sposób inny niż podany w ww. rozporządzeniu, z zachowaniem trybu postępowania określonego w tym przepisie prawa.

UZASADNIENIE

Właściciel lub zarządca obiektu, zapewniając jego ochronę przeciwpożarową, obowiązany jest m.in. zapewnić osobom przebywającym w budynku, bezpieczeństwo i możliwość ewakuacji. Zapewnienie odpowiednich warunków ewakuacji stanowi jeden z zasadniczych obowiązków, jakie przepisy nakładają na projektantów, inwestorów oraz właścicieli lub zarządców budynków, zwłaszcza w odniesieniu do obiektów użyteczności publicznej.

Zgodnie z § 15 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 07.06.2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz.U. Nr 109, poz. 719) z każdego miejsca w obiekcie, przeznaczonego do przebywania ludzi, zapewnia się odpowiednie warunki ewakuacji, umożliwiające szybkie i bezpieczne opuszczenie strefy zagrożonej lub objętej pożarem, dostosowane do liczby i stanu sprawności osób przebywających w obiekcie oraz jego funkcji, konstrukcji i wymiarów, a także zastosowanie technicznych środków zabezpieczenia przeciwpożarowego, polegających m.in. na:

- zapewnieniu bezpiecznej pożarowo obudowy i wydzieleni dróg ewakuacyjnych oraz pomieszczeń,
- zabezpieczeniu przed zadymieniem wymienionych w przepisach techniczno-budowlanych dróg ewakuacyjnych, w tym: stosowaniu urządzeń zapobiegających zadymieniu lud urządzeń i innych rozwiązań techniczno-budowlanych zapewniających usuwanie dymu,

zgodnie z przepisami techniczno-budowlanymi.

Przez *przepisy techniczno-budowlane* rozumie się rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (j.t. Dz.U. z 2015 r. poz. 1422).

Zgodnie z brzmieniem § 207 ust. 2 ww. rozporządzenia, postanowienia dotyczące m.in. bezpieczeństwa pożarowego należy stosować również z uwzględnieniem § 2 ust. 3a do budynków istniejących, jeżeli one zagrażają życiu ludzi.

Zgodnie z przepisami § 16 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 07.06.2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów podstawą do uznania użytkowanego budynku istniejącego za *zagrażający życiu ludzi* jest niezapewnienie przez występujące w nim warunki techniczne możliwości ewakuacji ludzi, między innymi w przypadku niezabezpieczenia przed zadymieniem dróg ewakuacyjnych wymienionych w przepisach techniczno-budowlanych, w sposób w nich określonych.

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (j.t. Dz.U. z 2015 r. poz. 1422) określa, że w budynkach średniowysokich, zawierających strefę pożarową ZL III, należy stosować

klatki schodowe obudowane i zamykane drzwiami oraz wyposażone w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono, że w budynku Urzędu Miejskiego w Toszku, będącym budynkiem średniowysokim (wysokość 18,38 m), zaliczonym do kategorii zagrożenia ludzi ZL III (budynki użyteczności publicznej, nie zawierające pomieszczeń przeznaczonych do jednoczesnego przebywania ponad 50 osób niebędących ich stałymi użytkownikami, jak również nieprzeznaczone przede wszystkim do użytku ludzi o ograniczonej zdolności poruszania się), znajduje się jedna klatka schodowa otwarta. Stanowi ona jedyną drogę ewakuacyjną z pomieszczeń zlokalizowanych na piętrach.

W budynku zastosowano system oddymiania – usuwanie dymu ma być realizowane przez okno oddymiające Velux o powierzchni czynnej 0,82 m². Uzupełnienie powietrza jest zapewniane przez drzwi stanowiące wyjście ewakuacyjne na podwórze, otwierane automatycznie w przypadku wykrycia pożaru m.in. przez system sygnalizacji pożarowej. System oddymiania zabudowany został na podstawie projektu wykonawczego instalacji oświetlenia ewakuacyjnego, sygnalizacji pożaru i oddymiania w budynku Urzędu Miasta w Toszku przy ul. Chrobrego 2, sporządzonego przez mgr. inż. Krzysztofa Kaszyckiego w 2016 r. Projekt został uzgodniony dnia 15.09.2016 r. – bez uwag – z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych inż. Damianem Piernikarzem. Podkreślić należy, że projekt obejmuje cały budynek, natomiast urządzenia i systemy przeciwpożarowe zabudowano wyłącznie w piwnicy oraz na parterze (za wyjątkiem okna oddymiającego).

Ww. projekt jest spójny z postanowieniem Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Katowicach, z dnia 23.11.2012 r., w którym wyrażono zgodę na spełnienie wymagań dotyczących obudowy i zamknięcia drzwiami ewakuacyjnej klatki schodowej w sposób inny niż określony w przywołanym wcześniej rozporządzeniu Ministra Infrastruktury.

Reasumując, w przypadku zadymienia drogi ewakuacyjnej (klatki schodowej) w przedmiotowym budynku wystąpi zagrożenie dla przebywającym w nim ludzi, gdyż droga ewakuacyjna (klatka schodowa) nie została zabezpieczona przed zadymieniem w sposób określony w przepisach techniczno-budowlanych, jak również nie wykonano wszystkich zadań określonych w postanowieniu Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Katowicach z dnia 23.11.2012 r. Powyższe stanowi podstawę do stwierdzenia, że budynek uznano za zagrażający życiu ludzi.

Zgodnie z § 16 ust. 3 przywołanego wyżej rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, właściciel lub zarządca budynku, który uznany został za zagrażający życiu ludzi, zobowiązany jest zastosować rozwiązania zapewniające spełnienie wymagań bezpieczeństwa pożarowego w sposób określony w przepisach techniczno-budowlanych. Podkreślić przy tym należy, że naruszenia przepisów techniczno-budowlanych, do których odnoszą się obowiązki określone w punktach 2÷6, nie stanowią podstawy do stwierdzenia, że budynek zagraża życiu ludzi.

Dopuszczalną długość drogi ewakuacyjnej od wyjścia z pomieszczenia na tę drogę do wyjścia na zewnątrz budynku lub do innej strefy pożarowej (tzw. „dojście ewakuacyjne”) określono w § 256 ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury. Zgodnie z przywołanym przepisem prawa, dopuszczalna długość dojścia przy jednym kierunku ewakuacji dla strefy pożarowej ZL III wynosi 30 m, w tym nie więcej niż 20 m na poziomej drodze ewakuacyjnej.

Podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono, że ewakuacja z pięter jest możliwa wyłącznie klatką schodową (jeden kierunek ewakuacji), przy czym zmierzona długość dojścia z pomieszczenia Rady Miejskiej, zlokalizowanego na II piętrze, wynosi 52,7 m.

Zaznaczyć należy, że w przypadku zapewniania obudowanej klatki schodowej, wyposażonej w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu – co jest zbieżne z obowiązkiem określonym w punkcie 1 niniejszej decyzji, a ponadto zamykanej drzwiami o klasie odporności ogniowej co najmniej EI 30, długość dojścia ewakuacyjnego z pomieszczeń mierzy się do wejścia do tejże klatki.

Zgodnie z § 250 ust. 1 piwnice powinny być oddzielone od pozostałej części budynku stropami i ścianami o klasie odporności ogniowej co najmniej REI 60 i zamknięte drzwiami o klasie odporności ogniowej co najmniej EI 30. § 240 ust. 6 określa natomiast, że drzwi o wymaganej klasie

dporności ogniowej powinny być zaopatrzone w urządzenia, zapewniające samoczynne zamykanie otworu w razie pożaru. W trakcie kontroli odnotowano, że wejście do piwnicy stanowią drzwi dwuskrzydłowe o szerokości 1,09 m (szerokość jednego skrzydła: 0,53 m) i wysokości 1,83 m, posiadające klasę odporności ogniowej EI 30. W samozamykacz wyposażono tylko jedno skrzydło drzwiowe. Ponadto w trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono, że kotłownię gazową, zlokalizowaną w piwnicy, zamknięto drzwiami w klasie odporności ogniowej EI 30, bez sprawnego samozamykacza.

Przywoływane wcześniej rozporządzenie Ministra Infrastruktury w § 239 ust. 1 określa, że najmniejsza szerokość drzwi (w świetle ościeżnicy) stanowiących wyjście ewakuacyjne z pomieszczenia, wynosi 0,9 m. Wyjątkiem są drzwi służącego ewakuacji nie więcej niż 3 osób, których minimalna szerokość wynosi 0,8 m. Natomiast zgodnie z ust. 3 szerokość drzwi stanowiących wyjście ewakuacyjne z budynku, nie powinna być mniejsza niż szerokość biegu klatki schodowej, która dla budynków użyteczności publicznej wynosi 1,2 m. Kolejny paragraf precyzuje, że w przypadku zastosowania na drodze ewakuacyjnej drzwi wieloskrzydłowych należy stosować co najmniej jedno, nieblokowane skrzydło drzwiowe o szerokości nie mniejszej niż 0,9 m.

W trakcie kontroli stwierdzono, że wyjście ewakuacyjne (wejście główne) stanowią drzwi dwuskrzydłowe o szerokości 1,32 m (szerokość jednego skrzydła 0,63 m). Drugie wyjście ewakuacyjne (z boku budynku) stanowią drzwi dwuskrzydłowe o szerokości 1,24 m (szerokość jednego skrzydła 0,60 m). Ponadto pomieszczenie na II piętrze - sala seminaryjna, posiada jedno wyjście ewakuacyjne, zamykane drzwiami dwuskrzydłowymi o szerokości łącznej 1,15 m (szerokość jednego skrzydła 0,55 m).

W myśl § 2 ust. 3a cyt. rozporządzenia Ministra Infrastruktury, istnieje możliwość zastosowania innych rozwiązań, potwierdzonych ekspertyzą rzeczoznawcy budowlanego oraz do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, uwzględniających uwarunkowania wynikające z istniejącego stanu budynku. Tak więc wydana decyzja nie przesądza w istocie o ostatecznym sposobie wyeliminowania uchybień naruszających przepisy techniczno-budowlane w użytkowanym budynku.

W dniu 23.11.2012 r. Śląski Komendant Wojewódzki PSP w Katowicach wydał postanowienie (znak WZ.5595-1.231.2.2012.WN), w którym wyraził zgodę na spełnienie w przedmiotowym budynku wymagań bezpieczeństwa pożarowego zawartych w przepisach techniczno-budowlanych, dotyczących: długości dojścia ewakuacyjnego, obudowy i zamknięcia drzwiami ewakuacyjnej klatki schodowej, minimalnej powierzchni klapy oddymiającej, szerokości nie blokowanego skrzydła drzwi ewakuacyjnych z pomieszczeń na I piętrze, sali seminaryjnej (narad) oraz prowadzących na zewnątrz budynku, odległości od istniejącej zabudowy przy ul. Ratuszowej, zapewnienia dwóch wyjść ewakuacyjnych z pomieszczenia sali seminaryjnej (obrad), lokalizacji kotłowni gazowej w piwnicy, w sposób inny niż w rozporządzeniu. Warunkiem na wyrażenie takowej zgody jest wykonanie wszystkich zadań, uwzględnionych w postanowieniu.

Zgodnie z oświadczeniem kontrolowanego w obiekcie jest prowadzona etapowa przebudowa budynku - wyremontowana zastała piwnica oraz parter, wraz z częściowym wykonaniem systemów i urządzeń przeciwpożarowych. Biorąc pod uwagę stan faktyczny określony w protokole ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych z dnia 21.11.2017 r. stwierdzić należy, że strona jest w trakcie realizacji zadań wynikających z przedmiotowego postanowienia, jednakże zadania te nie zostały wykonane w całości.

Realizacja wszystkich zadań uwzględnionych w postanowieniu Komendanta Wojewódzkiego PSP w Katowicach spowoduje, że przedmiotowy obiekt przestanie być uznany za zagrażający życiu ludzi.

Biorąc pod uwagę konieczność pełnego egzekwowania uchybień, powodujących zagrożenie życia ludzi w istniejącym obiekcie użyteczności publicznej należało orzec jak w sentencji.

P O U C Z E N I E

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Katowicach, ul. Wita Stwosza 36 za pośrednictwem Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Gliwicach, w terminie **14 dni** od dnia jej doręczenia (art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 Kpa w związku z art. 11 lit. a ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 24.08.1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej). Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu, a wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje jej wykonanie (art. 130 § 1 i 2 Kpa).

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a Kpa).



KOMENDANT MIEJSKI
Państwowej Straży Pożarnej
w Gliwicach

Przew. mgr inż. Janusz Przybylski

O t r z y m u j a :

- Urząd Miejski w Toszku
ul. Bolesława Chrobrego 2
44-180 Toszek
– za zwrotnym potwierdzeniem odbioru
- KMPSP a/a.

Do wiadomości:

Powiatowy Inspektorat
Nadzoru Budowlanego
dla powiatu gliwickiego
ul. Zygmunta Starego 17
44 – 100 Gliwice

[Handwritten signature]